

Курултай – отражение кыргызской демократии.

Институт народного курултая имелось во всех кочевых и оседлых народов в различных формах, однако содержание у всех было одинаковое – это народовластие. В ст.2. п.1. Конституция Кыргызской Республики гласит, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике.

Народовластие является основой конституционного строя, опираясь на исторический опыт кыргызского народа применение различных форм представительной демократии способствует установлению истинного народовластия.

Курултай - съезд, совещание наиболее влиятельных представителей кыргызского народа по вопросам первостепенной государственной важности. В источниках, часто применяется для обозначения военного совещания с участием родоправителей кыргызского народа, например Курултай перед Чон казатом в эпосе «Манас». Кыргызы, жившие в условиях кочевой жизни, идее государственности предпочитали идею союза племен на равных началах и с абсолютной внутренней автономией, основой организации и высшей властью союза племен были курултаи. Курултаю такого союза племен делегировались государственные функции, в основном военные, сбор налогов, судебная и реализовывались на основе общего для всех племен обычного права (адат).

Объединение племен строилось по традиционной, для всех тюркских кочевников, двухчленной структуре. В «онг канат» («правое крыло») входили племена: сары-багыш, бугу, саяк, солто, баргы и др. В «сол канат» («левое крыло») - кушчу, сару, кытай, мундуз, чан-багыш и др. Оба объединения включали как кыргызские, так и давно уже отюреченные монгольские племена на равноправной основе.

Деление кыргызских племен на две группы: он и сол, и «ичкилик» носило военно-политический и административный характер и по наиболее важным вопросам общественной жизни они регулярно проводили курултаи.

Основу общественной структуры кыргызов составляла кочевая аульная община, экономические отношения которой регулировались совместным использованием летних пастбищ и родственной взаимопомощью. Основными политико-правовыми институтами общественного самоуправления кыргызов того времени являлись: курултай, топ, дубаны, аульные сходы, волостные съезды, волостные управители, аульные старшины и аксакальство. С введением выборности должностных лиц был разрушен институт наследственной преемственности власти, ранее осуществляемый исключительно манапами.

К органам общественного самоуправления в Кыргызстане можно было отнести, у кочевников: аульные, волостные и чрезвычайные курултаи.

Волостные курултаи выборных, избирались аульными курултаи в следующем порядке: один выборщик от 50 хозяев, в тех селениях, где существует остаток более 25 хозяйств, прибавляется по одному выборщику. В Семиреченской

же области, волостные съезды состояли из: выборщиков, избираемых на сельских сходах, сроком на 3 года.

Для выбора волостного и его кандидата, в каждой волости хозяева 50 кибиток избирали одного выборного, курултай этих выборных избирали волостного. Выборы производились путем баллотировки. Избранным считался тот, кто получил большинство избирательных шаров.

Волостной курултай у кыргызов являлся следующим уровнем в развитии самоуправления Кыргызстана. Волостной курултай проводился, как правило, отдельно у кочевого и у осёдлого населения, даже если они проживали в пределах одной волости. Волостной курултай состоял, согласно существовавшей тогда мажоритарной системе, из выборных, которые избирались на аульных курултаях, по одному на каждые 50 кибиток. Выборные же от аульных курултаев на первом волостном курултае избирали волостного управителя, который впоследствии, в течении 3-х летнего срока своих полномочий, вместе с уездным начальником назначал место и время созыва волостного курултая. К тому же волостной управитель был обязан следить за общественным порядком на волостных курултаях.

Волостной курултай собирался в пределах волости, по всей территории Кыргызстана. Место и время зависело от уездного начальника. Для контроля над выборами волостного управителя, и в целях предупреждения нарушений, на выборах было необходимо присутствие уездного начальника или его заместителя, в качестве наблюдателя. Помимо волостных управителей, волостной курултай избирал народных судей. Волостные курултаи решали так же вопросы распределения земель между различными сельскими общинниками, разрешения различных земельных споров между ними. В ведении волостных курултаев находились вопросы поддержания дорог в должном состоянии, постройки и ремонта мостов, постройки новых дорог, разработки тех участков дорог, которые указывались администрацией.

В общем, волостные курултаи решали вопросы хозяйственного и административного самоуправления, в пределах своей компетенции, а также функции местного характера. Жалобы на решения волостного курултая подавались уездному начальнику. Все приговоры волостного курултая вносились в особую книгу.

На волостных курултаях отсутствовал так называемый институт политических фракций. На курултаи каждый выборный имел один голос и представлял интересы своего аула. Голосование, а вместе с ним и принятие решения, проводилось простым большинством голосов.

Сельский курултай состоял из всех домовладельцев, кроме тех, кто состоял под опекой и кто был лишен голоса сельским сходом сроком на три года. На сельском курултае избирался сельский староста, который должен был следить за правопорядком на курултаях, а так же созывать сельский сход, преимущественно, в выходные дни. Нужно отметить, что решения сельского курултая вступали в силу, лишь в том случае, если на курултае присутствовал сельский староста либо его заместитель и не менее половины всех домовладельцев, имеющих право участвовать в подобных курултаях.

Курултай проводились на уровне регионов. Например, родовая знать северных кыргызов, 1842 г., создав на западном берегу Иссык-куля на курултай племен сарбагыш, бугу, саяк, солто, саруу, кушчу, черико подняла Ормона на белом войлоке и провозгласили его ханом. Канат Ыбыке уулу один из руководителей национально-освободительной борьбы 1916г. Народ волости Абайылда (Кочкорская долина) на курултае провозгласил Каната, являвшегося волостным ханом и присягнул в верности ему.

Регулярно проводились курултай кыргызских биев и волостных управителей, где принимались «Эреже». Например, 16-19 августа 1869 г. курултай биев и волостных управителей Верненского и Токмакского уездов, в том же 1869 г. курултай проводились Сусамыре и Сон-Куле; 20 мая 1889 года Эреже населения Иссык-Кульского и Джаркентского уездов. «Эреже» Токмакского курултая открытого для кыргызов Токмакского уезда 1-15 мая 1893 года у Биркулакского моста; 15 апреля - 6 мая 1906 года проводился курултай народных судей Горного участка Аулиеатинского уезда, на местности Ключевое, Таласское ущелье; 4 мая 1907 года курултай народных судей Аулиеатинского уезда; 5 мая 1907 года Пржевальской курултай; 5 октября 1908 года Пржевальский курултай; 15 марта 1908 года Кыргызско-казахский курултай биев.

Одной из форм правотворческой деятельности биев были разрабатываемые ими положения - эреже. До вхождения в состав России, прежде чем создать дубан, съезд биев, родовых начальников и других влиятельных лиц всех споривших родов и племен, вырабатывали проект соглашения – «эреже», о том, какими именно нормами обычного права на съезде будут руководствоваться при рассмотрении определенных судебных дел. Эти устные эреже вступали в законную силу после окончательного одобрения родоуправителей и влиятельных лиц обеих сторон, превращаясь в один из источников права.

Кыргызские народные судьи, перед тем как приступить к рассмотрению дел на курултаях, припоминали друг другу различные положения обычного права, которыми они обязаны были руководствоваться при решении дел. Они составляли для себя так называемое «Эреже», то есть руководящее постановление, в которое заносят все подходящие правила и наставления обычного права.

Постановление это подписывается судьями, после чего оно уже становится, как правило, сводом законоположений, обязательных для применения судьями того съезда. «Эреже» составлялись на чрезвычайных курултаях народных судей, биями, почетными лицами и волостными управителями, с общего согласия всех участников съезда, в соответствии с царскими законами и шариатом за разные преступления и иски между кыргызами, исходя из значимости лиц, совершивших преступления.

Эреже имело силу закона не только для данного съезда, но и для единоличных судов, волостных съездов биев при решении ими уголовных и гражданских дел, в том числе семейно-брачных отношений и имущественных споров. Содержащиеся в них нормы использовались до издания нового «Эреже» или его изменения на следующем чрезвычайном съезде биев. Постановления чрезвычайных съездов были окончательными. Следовательно, «Эреже» становилось «малым кодексом обычно-правовых норм», основанным на судебной практике биев.

«Эреже» - это положение или руководящее постановление Чрезвычайного

курултая биев. После принятия "Временного положения об управлении Семиреченской и Сыр-Дарьинской областями 1867 г.", "Положения об управлении Туркестанским краем 1886 года" на Чрезвычайных курултаях биев одного или нескольких уездов, созываемых для разбора подсудных им уголовных и гражданских дел, вошло в практику, прежде чем начать разбор дела, выработать общие правила судопроизводства и материального права. Эти правила оформлялись письменно и подписывались всеми биями, участвовавшими в разборе дела на данном съезде. Они, носившие название "Эреже", имели силу закона для данного съезда. "Эреже" относится к письменному источнику права.

Чрезвычайный курултай биев созывался примерно один раз в год, а иногда по истечении нескольких лет. Курултай заседал месяцами и разбирал большое количество гражданских и уголовных дел, связанных с убийствами, барымтой, кражами, грабежами и т. д. Так, например, Чрезвычайный курултай биев Иссык-Кульского уезда заседал с 2 ноября по 9 декабря 1887г., им было рассмотрено 386 дел.

"Эреже" служило руководством не только для биев данного Чрезвычайного курултая, но и для единоличных судов биев, для волостных съездов биев при решении ими гражданских и уголовных дел. "Эреже" являются важнейшим источником киргизского права во второй половине XIX века и начале XX века. Нам кажется, что "Эреже" становятся источником права в Киргизстане не только после вхождения в состав России, и в более ранний период. "Эреже" носили характер соглашения между биями на их съезде для разрешения наиболее сложных дел. Однако эти соглашения раньше нигде не записывались, а поэтому для нас остаются недоступными. Только после вхождения в состав России "Эреже" составлялось письменно под непосредственным контролем чиновников царской администрации. "Эреже" - источник для изучения вопросов киргизского обычного права, находятся в архивах Казахстана и Узбекистана. К сожалению, они мало изучены.

Во многих "Эреже" более подробно излагались вопросы судопроизводства, гражданского и уголовного права. Так, "Эреже", разработанное на Токмакском съезде в 1893 г., состоит из 113 параграфов, где излагаются вопросы о порядке судопроизводства подсудности, о сроках давности уголовного преследования и видах и размерах наказаний и т.д. "Эреже" Токмакского съезда до некоторой степени можно назвать "малым сводом обычного права".

Изучая эреже Токмакского чрезвычайного съезда, открытого для кыргызов Токмакского уезда с 1-го по 15-е мая 1893 года у Биркулакского моста, можно дать полную характеристику на содержание принимаемого документа на этом курултае.

Рассматривались такие вопросы: о порядке судопроизводства и подсудности; о сроках давности по направлению дел, изъятых из ведомства народного суда по Степному положению; о собрании улик у присяжных; общие указания об ответственности по преступлениям и проступкам; о джесырах; о наследстве; краже, грабеже, истреблении чужого имущества, баранты, подлог киргизских документов; решение дел по убийствам и увечьям; долговые обязательства; об оскорблении чести и нарушении общественного спокойствия; о распределении вознаграждений и штрафов

Настоящие правила предписываются как всему народу уезда, так и народному суду настоящего чрезвычайных и волостных курултаев и единственных биев Пишпекского уезда, впредь до издания нового постановления или при изменении настоящего, которое может последовать только на таком же чрезвычайном уездном курултае.

Подводя итоги можно сказать, что раньше курултаи проводились регулярно, и они имели различные формы: курултаи всего населения региона; курултаи административных органов общественного самоуправления; курултаи кыргызских биев. Кроме этого по проведению курултаев принимались конкретные документы или решения по итогам курултая, которые служили основным документом по различным вопросам общественной жизни кыргызов. Курултаи проводились в несколько уровней: айльные, волостные, уездные и областные, а также проводились курултаи между кыргызами и казахами. Выборы в курултай проводились по мажоритарной системе и все кибитковладельцы имели право принимать участие на выборах, несмотря на свое общественно-экономическое положение. На курултаях обсуждение проблем и решения биев по судебным вопросам проводились открыто с участием представителей общественности. Например, наиболее актуальными вопросами были связанные с пастбищами в зимовьях, барымта, кунах, договорных обязательствах, брачно-семейных отношениях. На курултае имелись представители всех родов и регионов представляющие интересы своих сородичей.

В соответствии с п.2 ст.52 Конституции Кыргызской Республики по вопросам имеющим государственное и общественное значение рекомендуется практиковать проведение народных курултаев. Решение народного курултая носит рекомендательный характер и направляется в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления. Для этого предлагается разработать положение «О формах и принципах работы народного курултая» на основе норм Конституции и обычного права в целях повышения ответственности и эффективности работы местных органов государственной власти, предлагается регулярное слушанье их отчетов на народном курултае.

В настоящее время в обществе бурно обсуждается о необходимости введения института курултая в Конституции Кыргызской Республики с контрольными функциями. Такая постановка вопроса связана с тем, что во-первых орган государственной власти не справляется поставленными задачами и проблемы социально-экономического развития страны не решаются, во-вторых за последние 20 лет органы государственной власти и должностные лица не несут ответственность перед обществом за развал экономики и за разбазаривание государственной собственности.

В целом политико-правовая система не удовлетворяет общество. Вместо семейно-клановой системы создана партийно-вотчинная система, что противоречит принципу народовластия. Органы государственной власти, МСУ не справляются со своими функциональными обязанностями, проблемы на местах не решаются и народ видит в этом курултае решение своих проблем.

Кыргызское общество видит в народном курултае путь спасения страны, однако о статусе и полномочиях народного курултая нет единого мнения. В некоторых проектах Конституции Кыргызской Республики и законопроекте о

народном курултае предлагается противоположные мнения о статусе народного курултая. Одни предлагают, что народный курултай был контролирующим органом имеющий огромные полномочия связанный с избранием на курултае Президента страны, депутатов Жогорку Кенеша и формирующиеся другие ветви государственной власти, а также в год один заслушивая отчет выше названные органы государственной власти, имеющие полномочия отправить в отставку. По идее представителей этого направления страной будет управлять не перед кем не несущий ответственность, имеющий огромную власть и полномочие верховный орган народного курултая – торкенеш.

По мнению представителей другого направления, курултай должен быть верхней палатой ЖК и тем самым обладать контрольными функциями. Те силы, которые хотят чтобы курултай был только контролирующим органом, тем самым хотят взять под свой контроль государственную власть, их не интересует совершенствование политико-правовая система, экономические, духовные и социальные основы общества и государства.

Представители третьего направления предлагают, чтобы народный курултай был органом общественного контроля, имел свое влияние во все ветви государственной власти местного самоуправления. Принимал активное участие в формировании представительных органов власти, имел право на законодательную инициативу и участвовал в разработке концепции развития общества и государства, а также нес определенную ответственность перед обществом.

Народный Курултай Кыргызской Республики должен стать совещательно-консультативным органом. Его основными функциями станут взаимодействие граждан Кыргызской Республики с Президентом Кыргызской Республики, органами государственной власти и местного самоуправления, а также учет потребностей и интересов граждан, защита прав и свобод граждан и всего населения при выработке концепций путей развития общества и контроль над ним.

Наряду с вышеуказанным, народный Курултай должен стать институтом, который осуществляет рассмотрение и учет мнений, предложений, поступивших от населения и различных его общностей.

В народном Курултае могут обсуждаться вопросы, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, а также важнейшие вопросы, связанные с концепциями развития и совершенствования общества как в социо-культурном, так и в политико-правовом и экономическом сферах.

В работе Народного Курултая могут участвовать представители территориальных, профессиональных, этнокультурных, общественно-политических и конфессиональных сообществ.

По итогам рассмотрения вопросов на Курултае принимается решение. Решение Курултая направляется в соответствующие органы в качестве рекомендаций.

Выбор делегатов в Курултай от аильных округов, поселков и городов проводится на местных курултаях, проводимых в соответствии со статьей 55 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»; от трудовых мигрантов за рубежом

избираются общественными организациями в иностранном государстве гражданами Кыргызской Республики созданными в установленном порядке; от общественных объединений, политических партий и конфессиональных сообществ избираются соответствующими органами управления организации. Число делегатов по квотам, определяются пропорционально количеству членов общин.

Делегатами Курултая могут быть все, кроме лиц признанных недееспособными, ранее судимых, не достигших 18 лет, находящихся на государственной и муниципальной службе, включая депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и местных кенешей. Делегаты Курултая избираются сроком на три года. Делегатам Курултая выдается документ, подтверждающий мандат обладателя документа. Мандат делегата Курултая действителен со дня регистрации его в организационном комитете. Делегаты могут в полной мере участвовать в Курултае, обсуждать и высказываться по вопросам повестки дня, также выносить вопросы на рассмотрение.

В Кыргызстане институт народного Курултая- как одной из форм представительной демократии изучается различными научными кругами, представителями академических сообществ и в этом отношении особенно следует отметить работу культурно-исследовательского центра «Айгине» где проводится комплексное исследование с участием представителей двух вышеназванных направлений, которые обсуждают свои видения по вопросам народного курултая. Здесь следует отметить, что отдельные представители общественного движения «Элдик курултай» ссылаясь на исторический опыт кыргызского народа не учитывая особенность нынешней эпохи предлагает передать большую властную полномочие народным курултаям, следует отметить, что у них отсутствует правовой механизм регулирования деятельности народного курултая.

Курултай не должен быть органом государственной власти. Он как форма народовластия должен работать на общественных началах и должен выполнять не только контрольную функцию, но он должен разработать концепцию развития кыргызского общества, основу национальной идеологии, но и вместе с тем должен заниматься определением внутренней и внешней политики, но и выступать гарантом конституции.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституции Кыргызской Республики: Бишкек 2010.
2. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан // Советская Киргизия. – 1990. – 16 декабря.
3. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан // Советская Киргизия. – 1990. – 2 сентября.
4. Положение о народном курултае представителей местного сообщества. от 2 мая 2001года №152.
5. Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов » от 5 июля 2002года №113.
6. Манас: Кыргызский героический эпос. Академическое издание по варианту Саякбая Каралаева. 3 книга – Бишкек: Шам, 1998. – 788 с.

7. Манас. Энциклопедия Т. I. /Гл. ред. КЭ. – Бишкек: 1995. – 440 с.
8. Постановление (эреже) Токмакского чрезвычайного съезда, открытого для кыргызов Токмакского уезда с 1-го по 15-е мая 1893 года у Биркулакского моста. / Б.И. Борубашов Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана. –Т.1.-Бишкек, 2008. –С 433-454.
9. Эреже чрезвычайного съезда Атбашинского участка биев Пржевальского уезда 18 сентября 1905 года. / Б.И. Борубашов Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана. –Т.1.- Бишкек, 2008. –С 454-456.
10. Загряжский Г. Заметки о народном самоуправлении у кара - киргизов. Туркестанский сборник, Т.95. – Санкт-Петербург, 1873.
11. Загряжский Г. Юридические обычаи киргизов. / Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. Т.6. – Алматы, 2005. – С. 272-302.
12. Зиманов С. З. Казахский суд биев-уникальная судебная система. – Алматы: Атамур, 2008. – 224 с.
13. Борубашов Б. И. Государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе Российского государства (1855-1917 гг.). - Бишкек, 2009. - 284 с.